**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 8.4. «Українці частіше і дешевше користуються авіатранспортом» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Доступність послуг з авіаперевезень для незначної кількості населення

**1.2. Носій проблеми**

Населення, яке користується або планує користуватися послугами з авіаперевезень ,Підприємства авіаційної галузі (аеропорти, авіакомпанії, компанії з наземного обслуговування)

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

Послугами авіаперевезень користуються близько 5% населення

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Висока порівняно з іншими видами транспорту вартість авіаперевезень

**1.5. Динаміка проблеми: Позитивна**

Завдяки запровадженню стимулюючих умов для авіакомпаній в аеропортах, збільшенню кількості бюджетних авіакомпаній, безвізовому режиму з ЄС пасажиропотік через аеропорти України за останні 5 років збільшився на 35% (з 15 млн до 20 млн пасажирів на рік). Очікується подальше зростання пасажиропотоку на 60% (з 20 млн до 32 млн пасажирів на рік)

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Низький попит на авіаперевезення зумовлений низьким рівнем платоспроможності населення України та високою вартістю послуг авіаційного транспорту

Причина 2 - Висока вартість авіапослуг в аеропортах і повітряному просторі України для авіакомпаній

Причина 3 - Недостатній обсяг інвестицій у розвиток регіональних аеропортів; завищений акциз на авіапаливо

Причина 4 - Податкове навантаження для українських авіакомпаній при здійсненні авіаперевезень в межах України (20% ПДВ)

Причина 5 - Забюрократизовані процедури отримання регіональними аеропортами міжнародного статусу

**1.7. Показники ефективності політики**

* Наближення середньої вартості квитка до середньоєвропейського показника
* Зростання пасажиропотоку через аеропорти України на 60% від існуючого рівня (з 20 млн осіб в рік до 32 млн осіб в рік)
* Зростання вантажопотоку на 20% від існуючого рівня (з існуючого 94 тис. тонн в рік до 112 тис. тонн в рік)
* Збільшення аеромобільності населення на 10% (з 5% до 15%)

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Зменшення податкового навантаження на вітчизняних авіаперевізників (ПДВ) 20% на внутрішніх рейсах (на міжнародні рейси ПДВ відсутнє)”**

**Показники результативності:**

* Здешевлення вартості квитка за рахунок скасування 20% ПДВ на внутрішніх рейсах

**Завдання до підцілі 1:**

* Внесення змін до Податкового кодексу у частині, що стосується скасування 20% ставки ПДВ при здійсненні перевезень авіаційним транспортом в межах України

**2.2. Підціль 2 “Зниження акцизу на авіапаливо”**

**Показники результативності:**

* Здешевлення вартості квитка за рахунок скасування акцизу на авіапаливо (станом на 2019 р. акциз становить EUR30 на тонну, в той час, як у світі для цілей авіації паливо звільнено від цього збору)

**Завдання до підцілі 2:**

* Внесення змін до Податкового кодексу у частині, що стосується зменшення розміру акцизу на авіапаливо

**2.3. Підціль 3 “Модернізація регіональних аеропортів”**

**Показники результативності:**

* Зростання пасажиропотоку через регіональні аеропорти України на 60%

**Завдання до підцілі 3:**

* Приведення аеропортової інфраструктури у відповідність із стандартами та рекомендованою практикою IКАО

**2.4. Підціль 4 “Лібералізація ринку надання послуг наземного обслуговування в аеропортах”**

**Показники результативності:**

* Вільна конкуренція на ринку послуг наземного обслуговування в аеропортах, що позитивно вплине на якість таких послуг, зниження їхньої вартості та, як наслідок, здешевлення вартості квитків для населення

**Завдання до підцілі 4:**

* Забезпечення умов для вільної конкуренції на ринку послуг наземного обслуговування в аеропортах

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Зменшення податкового навантаження на вітчизняних авіаперевізників (ПДВ) 20% на внутрішніх рейсах (на міжнародні рейси ПДВ відсутнє) | Внесення змін до Податкового кодексу у частині, що стосується скасування 20% ставки ПДВ при здійсненні перевезень авіаційним транспортом в межах України | Супроводження у Верховній Раді України проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо сприяння розвитку ринку внутрішніх перевезень авіаційним транспортом» (реєстр. № 2425). | 01-11-2019 | 31-12-2020 | Мінінфраструктури; Державіаслужба |
| Зниження акцизу на авіапаливо | Внесення змін до Податкового кодексу у частині, що стосується зменшення розміру акцизу на авіапаливо | 1. Аналіз ринку авіаційного палива в Україні шляхом здійснення порівняння показників ввезеного авіаційного палива та обсягів його використання за призначенням. | 01-01-2020 | 30-06-2020 | Мінінфраструктури; Державіаслужба; Мінекономіки; Мінфін; ДФС |
| 2. Розробка та погодження проєкту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України. | 01-07-2020 | 31-10-2020 | Мінінфраструктури; Державіаслужба |
| Модернізація регіональних аеропортів | Приведення аеропортової інфраструктури у відповідність із стандартами та рекомендованою практикою IКАО | 1. Аналіз планів розвитку регіональних аеропортів на предмет наявних потреб і джерел фінансування. | 01-01-2020 | 30-06-2020 | Мінінфраструктури; ЦОВВ; Укрінфрапроект; Органи місцевого самоврядування |
| 2. Визначення пріоритетних проектів розвитку та модернізації. | 01-07-2020 | 31-08-2020 | Мінінфраструктури; Органи місцевого самоврядування |
| 3. Внесення змін до Положення про Мінінфраструктури, з метою визначення компетенції Міністерства з відбору, пріоритизації та моніторингу реалізації інвестиційних проектів, розробка Методики відбору, створення Комісії з відбору. | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінінфраструктури; ЦОВВ |
| 4. Розробка та впровадження програмного забезпечення «Реєстр інфраструктурних проектів». | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінінфраструктури; Органи місцевого самоврядування |
| 5. Роботи з модернізації та будівництва в аеропортах Дніпро, Одеса | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінінфраструктури; ЦОВВ; Укрінфрапроект; Органи місцевого самоврядування |
| 6. Фінансування незавершених об’єктів будівництва в аеропорту «Львів». | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінінфраструктури; ЦОВВ; Укрінфрапроект; Органи місцевого самоврядування |
| 7. Вивчення питання доцільності використання коштів, виділених на реконструкцію аеропорту м. Ізмаїл | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінінфраструктури; ЦОВВ; Укрінфрапроект; Органи місцевого самоврядування |
| 8. Залучення коштів для реалізації робіт з модернізація регіональних аеропортів, в тому числі на умовах державно-приватного партнерства. | 01-01-2020 | 31-12-2025 | Мінінфраструктури; ЦОВВ; Укрінфрапроект; Органи місцевого самоврядування |
| Лібералізація ринку надання послуг наземного обслуговування в аеропортах | Забезпечення умов для вільної конкуренції на ринку послуг наземного обслуговування в аеропортах | 1. Розробка та погодження проєкту наказу Державної авіаційної служби України про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах». | 01-12-2019 | 01-12-2020 | Державіаслужба; Державна регуляторна служба; Мінюст |